Пояснительная записка

к проекту постановления Правительства Камчатского края

«О внесении изменений в постановление Правительства Камчатского края от 20.07.2020 № 291-П «О предоставлении из краевого бюджета грантов в форме субсидий отдельным поставщикам коммунальных услуг на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам, в Камчатском крае»

(далее – Проект, Порядок)

Настоящий Проект разработан в целях утверждения порядка возмещения ресурсоснабжающим организациям – бюджетным и автономным учреждениям (не являющимися казенными учреждениями) межтарифной разницы в целях реализации полномочий Камчатского края по государственному регулированию цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Росийской Федерации (далее – БК РФ) в законе (решении) о бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на предоставление, в том числе в соответствии с решением Президента Российской Федерации, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местной администрации по результатам проводимых ими отборов бюджетным и автономным учреждениям, включая учреждения, в отношении которых указанные органы не осуществляют функции и полномочия учредителя.

Действующий Порядок регламентирует предоставление грантов в форме субсидий на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам только федеральному государственному бюджетному учреждению «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГБУ ЦЖКУ).

В Камчатском крае, помимо ФГБУ ЦЖКУ, регулируемую деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляет еще одно бюджетное учреждение, не являющееся казенным учреждением – муниципальное бюджетное учреждение «Надежда» жилищно-коммунального хозяйства Усть-Большерецкого муниципального района (далее – МБУ «Надежда»), для которого порядок возмещения недополученных доходов, возникших в связи с оказанием потребителям коммунальных услуг по льготным тарифам не утвержден.

Вместе с тем, согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 29.03.2011 № 2-П, если применение мер тарифного регулирования предполагает возникновение разницы между утвержденным тарифом для определенной группы потребителей, например, населения, и утвержденным для другой группы потребителей экономически обоснованным тарифом, отражающим реальные затраты ресурсоснабжающей организации на производство соответствующего ресурса, предполагается возмещение в таких случаях этой организации понесенных ею экономических потерь.

Как разъяснено в пункте 1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 06.12.2013 № 87 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных со взысканием потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей» возникновение межтарифной разницы служит прямым следствием реализации полномочий по государственному регулированию цен (тарифов), поэтому субъектом, обязанным возместить ресурсоснабжающей организации расходы, обусловленные установлением тарифа в размере ниже экономически обоснованного, должно быть то публично-правовое образование, уполномоченным органом которого было принято соответствующее тарифное решение.

При этом данным публично-правовым образованием должна быть установлена компенсация потерь ресурсоснабжающей организации, вызванных межтарифной разницей.

В настоящее время Арбитражным судом Камчатского края рассматривается гражданское дело № А24-3390/2024 по иску МБУ «Надежда» к Камчатскому краю в лице Министерства о взыскании убытков в виде межтарифной разницы. Как следует из сложившейся в Российской Федерации судебной практики, при отсутствии в субъектах Российской Федерации механизмов возмещения межтарифной разницы для бюджетных учреждений, такая разница взыскивается по решению судов в виде убытков и необходимым и достаточным основанием для возмещения ресурсоснабжающей организации межтарифной разницы является сам факт установления экономически обоснованного и льготного тарифа определенной группе потребителей. Доводы о том, что предоставление субсидии истцу не предусмотрено по причине статуса государственного учреждения отклоняются судом как не обоснованные и противоречие единому правовому подходу о возмещении убытков публично-правовым образованием, которым принято соответствующее тарифное решение.

Взыскание в судебном порядке межтарифной разницы влечет также возмещение судебных расходов со стороны ответчика, что является дополнительным расходным обязательством бюджета Камчатского края.

Таким образом, средства гранта в форме субсидии, предусмотренные Порядком, направлены фактически на исполнение полномочий Камчатского края по государственному регулированию цен (тарифов).

На основании абзаца четвертого пункта 4 статьи 78.1 БК РФ, гранты в форме субсидий в настоящем Проекте предлагается предоставлять в соответствии с порядком, указанным в абзаце шестом пункта 2 статьи 78.1 БК РФ.

Кроме того, Порядок подлежит приведению в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782.

Отложенный порядок вступления в силу постановления обусловлен необходимостью с 1 января 2025 года осуществлять проведение отбора получателей грантов в форме субсидий и заключения соглашения о предоставлении гранта в форме субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Принятие настоящего проекта постановления потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета. Финансовое обоснование приведено отдельно.

Потребность, заложенная в краевом бюджете для ФГБУ ЦЖКУ составляет:

на 2025 год – 310 675 331,93 руб.;

на 2026 год – 338 704 110,35 руб.;

на 2027 год – 355 031 985,45 руб.

Дополнительно средств из краевого бюджета для МБУ «Надежда» потребуется :

на 2025 год – 26 844 975,35 руб.;

на 2026 год – 31 848 748,78 руб.;

на 2027 год – 38 631 754,14 руб.

Проект постановления не подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022   
№ 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края».

Проект постановления 15 октября 2024 года размещен на Едином портале проведения независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Камчатского края (https://npaproject.kamgov.ru) для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Дата окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы 21 октября 2024 года.